

Счетная палата ЗАТО Северск

**Заключение
на Отчет об исполнении бюджета
ЗАТО Северск за 2022 год**



2023 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2022 год

Заключение Счётной палаты ЗАТО Северск (далее - Счётная палата) на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2022 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), статьями 3 и 13 Положения о Счётной палате ЗАТО Северск в новой редакции, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 27.02.2014 № 50/15, и статьей 35 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2011 № 17/4¹.

Заключение рассмотрено на заседании Коллегии Счётной палаты (протокол № 3 от 07.04.2023).

Заключение подготовлено с учетом результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, осуществлённой в отчетном году, а также по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) бюджетных средств. При проведении экспертизы отчета об исполнении бюджета за 2022 год оценивалась также достоверность годовых отчетов об исполнении муниципальных программ, представленных ГРБС, об объемах финансового обеспечения и результаты оценки эффективности программ. Кроме того, проанализированы факторы, оказавшие влияние на исполнение бюджета в 2022 году.

2022 год оказался весьма нестабильным для Российской экономики. В условиях продолжающихся ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции новым испытанием стала напряженная международная обстановка, связанная с санкционными ограничениями, введенными в отношении Российской Федерации, что создавало риски разбалансировки бюджетов. Ряд экономических мер со стороны Правительства РФ, в том числе внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ, позволили минимизировать негативные последствия от сложившейся обстановки и выполнить все социальные обязательства бюджета ЗАТО Северск.

Состав документов, представленных вместе с проектом решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2022 год», и сроки их предоставления соответствуют установленным статьей 36 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

Оценка достоверности Отчета об исполнении бюджета проводилась методом сопоставления показателей Отчета с данными, содержащимися в отчетности главных администраторов доходов бюджета (ГАДБ), перечень которых утвержден постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.10.2021 № 2337.

В рамках внешней проверки Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск достоверность данных Отчета с данными консолидированной отчетности, формируемой Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск, подтверждена. Данные консолидированной отчетности подтверждены данными отчетности, предоставленной ГАДБ. Вместе с тем в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАДБ выявлены отдельные замечания к отчетности ГАДБ, несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни на счетах бухгалтерского учета, некачественное проведение годовой инвентаризации, которые в отдельных случаях оказали влияние на показатели консолидированной отчетности. Выявленные в ходе внешней проверки замечания и нарушения привели к искажению отдельных показателей консолидированной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО Северск на общую сумму **104 183,46** тыс. руб. (без учета неотраженной в учете переоценки земельных участков). Итоги внешней проверки отражены в Пояснительной записке к Заключению.

¹ Далее по тексту – Положение о бюджетном процессе в ЗАТО Северск

По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2022 год Счётной палатой сделаны следующие выводы:

1. **Доходы** бюджета ЗАТО Северск в 2022 году фактически составили 5 325 050,47 тыс. руб. Исполнение по отношению к уточненным показателям решения Думы ЗАТО Северск от 09.12.2021 № 20/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»² (5 308 479,55 тыс. руб.), превышено на 16 570,92 тыс. руб. или на 0,31%. По сравнению с первоначальным прогнозом (4 334 897,21 тыс. руб.) доходы исполнены на 990 153,26 тыс. руб. или на 22,84% больше. Отклонение исполненных бюджетных назначений от первоначального прогноза, как и в предыдущие годы (в 2021 году – на 21,10%, в 2020 году - на 20,78%, в 2019 – 55,62%) в основном связано с отсутствием на момент формирования проекта бюджета на 2022 год окончательно распределенных межбюджетных трансфертов и, соответственно, увеличением в течение года объема безвозмездных поступлений относительно запланированного объема. В сравнении с 2021 годом в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году поступили доходы на 355 043,06 тыс. руб. или на 7,14% больше, что связано с увеличением безвозмездных поступлений на 291 627,13 тыс. руб. или на 7,81%, налоговых доходов на 81 642,54 тыс. руб. или на 7,72% при одновременном уменьшении поступлений неналоговых доходов на 18 226,61 тыс. руб. или на 10,19%.
2. **Собственные доходы бюджета** (налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления за исключением субвенций) составили в 2022 году 3 877 413,26 тыс. руб., что на 900 458,05 тыс. руб. или на 30,25% больше планового показателя в первоначальной редакции и на 17 116,21 тыс. руб. или на 0,44% больше уточненного плана. По сравнению с 2021 годом собственные доходы бюджета ЗАТО Северск увеличились на 284 183,80 тыс. руб. или на 7,91%, что обусловлено ростом всех доходов (налоговых и безвозмездных поступлений). Доля собственных доходов бюджета в общем объеме фактически поступивших в бюджет доходов составила в 2022 году 72,81%.
3. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** (доходы с территории) в 2022 году составили 1 299 987,33 тыс. руб., что на 82 724,42 тыс. руб. или на 6,80% больше, чем предусмотрено первоначальным планом (1 217 262,91 тыс. руб.), и на 42 474,07 тыс. руб. или на 3,38% больше окончательно утвержденного плана. По сравнению с 2021 годом доходов с территории поступило в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году на 63 415,93 тыс. руб. или на 5,13% больше.
4. Первоначально на 2022 год **безвозмездные поступления** утверждены в сумме 3 117 634,30 тыс. руб., в уточненной редакции (Решение Думы ЗАТО Северск от 22.12.2022 № 32/2) – 4 052 417,06 тыс. руб. Фактически объем безвозмездных поступлений в бюджет ЗАТО Северск составил в 2022 году 4 025 063,14 тыс. руб., что на 907 428,84 тыс. руб. или на 29,11% больше, чем в первоначальной редакции и на 25 903,15 тыс. руб. или 0,64% меньше окончательно утвержденного прогноза. По сравнению с 2021 годом в 2022 году безвозмездные поступления в бюджет выросли на 291 627,13 тыс. руб. или на 7,81%, что связано с увеличением дотаций, субсидий, субвенций. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2022 году составила 75,59%. В 2021 году доля статьи в общих доходах бюджета составляла 75,12%, в 2020 году - 75,96% и в 2019 году - 75,01%, что свидетельствует о высокой степени дотационности бюджета ЗАТО Северск. В общем объеме безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год дотации составили 40,08%, субсидии – 14,96%, субвенции – 35,86%, иные межбюджетные трансферты – 9,10%.
5. При исполнении бюджета сумма неосвоенных целевых межбюджетных трансфертов составила 15 585,96 тыс. руб. Средства возвращены в областной бюджет в январе 2023 года.

² Далее по тексту – Решение о бюджете

6. Объем безвозмездных поступлений на душу населения составил в 2022 году 36 173,84 руб., что превышает показатель 2021 года на 2779,96 руб. Рост безвозмездных поступлений в расчете на душу населения ЗАТО Северск за период 2019 – 2022 годов пропорционален, в том числе, демографической ситуации в ЗАТО Северск за аналогичный период, которая характеризуется сокращением численности населения.
7. Между уточненными данными по доходам, утвержденными решением Думы ЗАТО Северск от 22.12.2022 № 32/2, и данными проекта годового отчета, а также консолидированной отчетности за 2022 год возникло расхождение в сумме 1 450,77 тыс. руб. Данное расхождение обусловлено тем, что после последней корректировки бюджета ЗАТО Северск на 2022 год (в ред. решения Думы ЗАТО Северск от 22.12.2022 № 32/2) произошло уменьшение безвозмездных поступлений, в том числе за счет уменьшения субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства (поддержка малых форм хозяйствования - расходы по оплате услуг по искусственному осеменению коров в личных подсобных хозяйствах и предоставлению субсидий физическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат на развитие личных подсобных хозяйств (содержание коров)) на сумму 4,22 тыс. руб., субсидии на компенсацию расходов по организации теплоснабжения теплоснабжающими организациями на сумму 1 268,10 тыс. руб. и прочих межбюджетных трансфертов из резервного фонда непредвиденных расходов Администрации Томской области на сумму 178,45 тыс. руб.
8. В первоначальной редакции Решения о бюджете ЗАТО Северск от 09.12.2021 № 20/1 утвержденный объем **неналоговых доходов** составлял 165 158,11 тыс. руб. В течение 2022 года проведено 3 корректировки по неналоговым доходам, в результате которых в окончательной редакции Решения о бюджете на 2022 год неналоговые доходы запланированы к поступлению в сумме 157 628,80 тыс. руб. или на 4,5 % меньше первоначально утвержденной суммы. Всего в бюджет ЗАТО Северск поступило неналоговых доходов в сумме 160 586,66 тыс. руб., что на 18 226,61 тыс. руб. или на 10,1% меньше, чем в 2021 году. Исполнение по неналоговым доходам за 2022 год составило по отношению к первоначально утвержденному бюджету – 97,23%, к уточненному бюджету – 101,88%.

В общем объеме доходов бюджета ЗАТО Северск доля неналоговых доходов составила 3,0 %, что на 0,6% меньше, чем в 2021 году.

Доля неналоговых доходов в доходах с территории в 2022 году по сравнению с 2021 годом также уменьшилась на 2,11% - с 14,46% до 12,35%.

9. Наибольший процент исполнения, как и в предыдущем году, отмечен по прочим неналоговым доходам (1117,42% к первоначальному, 804,35% к уточненному бюджетам), что связано с незапланированными поступлениями в 2022 году денежных средств за право заключения муниципального контракта на выполнение работ по круглосуточному дежурству бригады по доставке тел умерших (погибших) граждан в морг на территории ЗАТО Северск. Следует отметить, что данные средства поступают ежегодно, однако Главным администратором данного вида доходов – УЖКХ ТиС ежегодно не планируются.
10. Общая сумма задолженности по неналоговым доходам составляет 1 693 425,58 тыс. руб. (без учета начисления доходов будущих периодов за весь срок действия договоров сумма составляет 162 405,62 тыс. руб.), увеличение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составляет 209 273,48 тыс. руб. Увеличение задолженности обусловлено в основном ростом задолженности по уплате арендной платы за земельные участки.
11. **Неналоговые расходы** в анализируемом периоде (2022 год) представлены только в виде выпадающих доходов от переданного в безвозмездное пользование движимого и недвижимого имущества (11 901,53 тыс. руб.). Льготы по неналоговым доходам,

предусмотренные постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и Коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск», в виде освобождения от арендной платы четырех категорий арендаторов в 2022 году не предоставлялись.

12. **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** поступили в сумме 107 261,7 тыс. руб. или 97,08% от уточненных показателей решения о бюджете на 2022 год. В первоначальной редакции решения о бюджете на 2022 год прогнозные значения поступлений данного вида доходов утверждены в сумме 127 244,46 тыс. руб., в течение года показатели уменьшены на 16 751,98 тыс. руб. и составили 110 492,48 тыс. руб. в основном за счет доходов от аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. По отношению к 2021 году поступления в 2022 году уменьшились на 19,74%, что в абсолютном выражении составляет 26 372,91 тыс. руб. Доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в структуре неналоговых доходов занимает 66,79%, в доходах с территории – 8,25%. Удельный вес данного вида доходов в неналоговых доходах в 2022 году по сравнению с 2021 годом (74,47 %) уменьшился на 7,68%.
13. Списание сомнительной и безнадежной к взысканию задолженности по плате за пользование муниципальным имуществом в 2022 году произведено только в части найма жилых помещений в сумме 71,80 тыс. руб.
14. **Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам** запланированы на 2022 год в общей сумме 468,83 тыс. руб., в том числе от АО «Единый расчетно-консультационный центр» в сумме 15,65 тыс. руб. и АО «Северский водоканал» 453,18 тыс. руб. Фактически поступило по данной статье 438,26 тыс. руб., что более, чем в 14 раз превышает поступления 2021 года.
15. Снижение размера финансовых вложений муниципалитета в 2022 году связано с продажей доли в размере 2,639% стоимостью 1 485,66 тыс. руб. в уставном капитале ООО «Санаторий Синий Утёс», а также ликвидацией МК ПТП ЗАТО Северск, размер имущественного взноса в которое составлял 18 626, 00 тыс. руб. После ликвидации МК ПТП ЗАТО Северск в муниципальную казну, на баланс МБЭУ ЗАТО Северск, а также на баланс УЖКХ ТиС на основании распоряжений Администрации ЗАТО Северск возвращено имущество на сумму 18 509, 20 тыс. руб. Следует отметить, что при передаче имущества на баланс МБЭУ, были допущены нарушения законодательства, в связи с чем бюджет ЗАТО Северск понес финансовые потери в сумме 640, 45 тыс. руб. (подробнее в разделе 3.2.1.1 Пояснительной записки).
16. Согласно данным протоколов собраний участников хозяйственных обществ, в 2022 году вопрос распределения прибыли рассматривался всеми хозяйственными обществами, размер отчислений составил 5% от чистой прибыли. Вместе с тем, при сопоставлении данных о распределенной прибыли согласно протоколам и фактически поступившей прибыли выявлено несоответствие суммы по АО «Северский водоканал» на 191,64 тыс. руб. (подробнее в разделе 3.2.1.1 Пояснительной записки).
17. **Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий** на 2022 год не планировались и, соответственно, фактически поступления отсутствовали. По состоянию на 01.01.2023 в ЗАТО Северск функционирует 1 муниципальное предприятие – МКП «Самусьский водоканал». Действующее ранее постановление Главы Администрации ЗАТО Северск от 12.10.2004 № 3598 «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения планов

(программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий и отчисления части их прибыли в бюджет ЗАТО Северск», которое регламентировало порядок отчислений от прибыли муниципальных предприятий, утратило силу в 2020 году. Таким образом, в настоящее время порядок отчисления от прибыли муниципальных предприятий в ЗАТО Северск не регламентирован, что не соответствует требованиям Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также пункта 2 части 1 решения Думы ЗАТО Северск от 02.03.2017 № 24/4 «О размере части прибыли муниципальных унитарных предприятий ЗАТО Северск, подлежащей перечислению в бюджет ЗАТО Северск» (подробнее в разделе 3.2.1.2 Пояснительной записки).

18. **Доходы в виде арендной платы за земли** на 2022 год утверждены в первой редакции решения о бюджете в размере 88 299,41 тыс. руб., уточненный прогноз составил 69 783,25 тыс. руб. или на 21% меньше. Снижение плановых поступлений связано с досрочным завершением строительства двух объектов, на строительство которых в 2021 году по результатам торгов были заключены договоры аренды земельных участков под строительство (ООО «Мария-ра» и ООО «СЗ Комфорт») и перезаключением данных договоров по ставкам, которые существенно ниже ставок, по которым были предоставлены земельные участки под строительство по результатам аукциона. Фактическое поступление составило 65 130,65 тыс. руб., что на 6,7 % или на 4 652,6 тыс. руб. меньше утвержденного плана. По сравнению с 2021 годом в 2022 году произошло снижение данного вида неналоговых доходов на 31,81% или на 30 385,27 тыс. руб.

19. **Поступление арендной платы за помещения нежилого муниципального фонда** первоначально запланированы на 2022 год в сумме 23 321,30 тыс. руб. Уточненный план составил 24 859,63 тыс. руб. Поступление доходов в 2022 году составило 26 005,64 тыс. руб. т.е. 111,51% от первоначально запланированного объема и 104,60% от уточненного объема. Исполнение в 2022 году составило 109,47 % или в абсолютном выражении на 1 146,01 тыс. руб. больше поступлений 2021 года.

Доля данных доходов в неналоговых доходах бюджета ЗАТО Северск составила 16,19 % (в 2021 году –13,29 %); в неналоговых и налоговых доходах –2,00% (в 2021 – 1,92 %).

20. Одним из факторов, влияющих на снижение объема поступлений данного вида доходов, является принятие решений о передаче муниципального недвижимого имущества в безвозмездное пользование. По состоянию на 31.12.2022 количество договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом составило 55 ед., что меньше на 4 договора, чем в 2021 году. Передача в безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности влечет образование выпадающих доходов, которые за период с 01.01.2023 по дату окончания срока действия договоров безвозмездного пользования объектами муниципальной собственности составят по недвижимому имуществу в сумме 90 234,89 тыс. руб.

Резервом поступления доходов является также внесение изменений в Методику расчета арендной платы за пользование движимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденную решением Думы ЗАТО Северск от 28.09.2017 № 30/4, в части увеличения базовой ставки арендной платы, поскольку ставка не увеличивалась с октября 2018 года.

21. **Поступление доходов в виде платы за наем жилых муниципальных помещений** в 2022 году составило 7 397,59 тыс. руб. или 101,81 % от утвержденных бюджетных назначений. В течение года плановые назначения не корректировались. Поступление доходов от платы за наем жилых помещений в 2022 году на 13,89 % больше, чем в 2021 году (6 495,05 тыс. руб.). Доля доходов в виде платы за наем жилых помещений незначительна и составляет в структуре неналоговых доходов всего 3,63 %, в

налоговых и неналоговых доходах – 0,53 %. Несмотря на возможность применения штрафных санкций (пени), предусмотренных частью 14 статьи 155 Жилищного кодекса РФ, за несвоевременное осуществление населением платежей за наем муниципальных жилых помещений, задолженность по платежам за наем жилых помещений в течение 2022 возросла с 8 103,45 тыс. руб. до 8 571,09 тыс. руб., т. е. на 5,77%.

22. **Доходы от аренды сетей инженерно-технического назначения поступили в сумме** 1 319,39 тыс. руб. при планируемых показателях в размере 1 286,79 тыс. руб., выполнение составило 102,53 %. По состоянию на 01.01.2023 задолженность по аренде сетей инженерно-технического назначения составляет 384,39 тыс. руб. (на 01.01.2022 задолженность числилась в сумме 270,82 тыс. руб.). Основным должником является ОАО «Городские электрические сети». Данный вид доходов незначителен и в неналоговых доходах, в доходах с территории занимает 0,82% и 0,1%, соответственно.
23. Поступление **доходов от аренды движимого муниципального имущества** составило 1 208,30 тыс. руб. при планируемых 1 275,90 тыс. руб. или 94,70%. Удельный вес поступлений в неналоговых доходах и в доходах с территории незначителен и составляет 0,75 и 0,09%, соответственно. По сравнению с 2022 годом поступления уменьшились на 67,60 тыс. руб. или на 5%.

Счётная палата ЗАТО Северск отмечает, что на уровень доходности по данной статье также оказывают влияние принятые решения о передаче движимого имущества в безвозмездное пользование, как организациям других уровней бюджетов, так и некоммерческим организациям. Сумма выпадающих доходов по указанному муниципальному движимому имуществу за период с 2023 года и до конца срока действия договоров безвозмездного пользования составит 2 610,05 тыс. руб.

24. **Плата за предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций** первоначально спрогнозирована в сумме 2 935,86 тыс. руб., уточненный прогноз – 2 935,86 тыс. руб. Фактическое поступление доходов по данной статье составило 2 920,25 тыс. руб. Удельный вес указанных поступлений в неналоговых доходах составляет 1,68 %, в налоговых и неналоговых доходах – 0,2%. В 2022 году по сравнению с 2021 годом доходы уменьшились на 82,99 тыс. руб. или на 2,76%. Снижению уровня доходов способствует также принятое в 2022 году решение об уменьшении с 215 до 64 мест размещения рекламных конструкций в утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 06.12.2022 № 2257 Схеме размещения наружной рекламы на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области.
25. Первоначальный прогноз поступлений **платы за размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов** составлял 2 159,77 тыс. руб., уточненный – 2 070,23 тыс. руб. Поступление доходов по статье в 2022 году составило 2 184,01 тыс. руб., что выше показателей 2021 года на 27,12 тыс. руб. или на 1,25%. Из 118 действующих договоров на размещение НТО 82 были перезаключены в 2022 году в связи с окончанием срока их действия. При этом практически все договоры заключены по цене, указанной в извещении, в связи с отсутствием конкуренции. Кроме того, в 2022 году был принят ряд мер по реализации представления Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия, в том числе, внесены изменения в 3 нормативных правовых акта Администрации ЗАТО Северск.
26. Исполнение плана по **Платежам за пользование природными ресурсами** составило 5 953,55 тыс. руб. или 88,6% к уточненному плановому значению (6 717,08 тыс. руб.). Первоначальный прогноз поступлений составлял 15 125,27 тыс. руб. В неналоговых доходах доля платежей за пользование природными ресурсами ежегодно снижается и составила 3,7 % (в 2021 году – 5,4 %), в доходах с территории – 0,45% (в 2021 году – 0,8 %). Снижение начислений произошло за счет уменьшения поступлений от одного из основных плательщиков - АО «РИР» за счет перехода на более экологичный вид топлива.

27. Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2022 году составило 17 867,68 тыс. руб., что более чем в 4 раза превышает показатели первоначального прогноза поступлений (4351,32 тыс. руб.) и составляет 94,25% от уточненного прогноза (18 957,55 тыс. руб.) По сравнению с 2021 годом увеличение поступлений по статье составляет более чем в 3 раза.
- Существенное увеличение поступлений по данной статье обусловлено частичным погашением задолженности Департаментом архитектуры и строительства Администрации Томской области по исполнительным листам Арбитражного суда Томской области по предоставлению субсидии по Соглашению от 02.09.2020 № 21/6 на благоустройство дворовых территорий, которые не были предоставлены в 2020 году в сумме 7 809,42 тыс. руб. Кроме того, Администрацией ЗАТО Северск продолжена реализация предложений Счётной палаты по взысканию понесенных расходов, связанных с предоставлением квартир гражданам, относящимся к категории инвалидов или семей, имеющих детей-инвалидов. В 2022 году в бюджет ЗАТО Северск поступили средства по удовлетворенным искам на сумму 6 585,44 тыс. руб. Вместе с тем отмечено, что данная возможность получения доходов реализована не в полном объеме по причине несвоевременной подачи исков, что приводит к отказам в удовлетворении, заявленных Администрацией требований, в связи с истечением срока исковой давности.
28. **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** первоначально в решении о бюджете на 2022 год утверждены в сумме 7 166,85 тыс. руб., уточненный прогноз составил 13 966,68 тыс. руб. Исполнение бюджетных назначений по данной статье составило 14 840,85 тыс. руб. или 106,25 % от уточненных назначений. По сравнению с 2021 годом доходы по данной статье увеличились на 6 388,07 тыс. руб. или на 75,57%. В структуре неналоговых доходов данные доходы составляют 9,24% (в 2020 году – 4,73%), в доходах с территории – 1,14% (в 2020 году – 0,68 %).
29. Поступление доходов по статье «**Штрафы, санкции, возмещение ущерба**» составило 7 159,40 тыс. руб., что на 597,25 тыс. руб. больше уточненных показателей бюджета и на 3 439,01 тыс. руб. больше первоначального прогноза поступлений. По отношению к 2021 году доходы по данной статье уменьшились на 5 534,14 тыс. руб. или на 43%. В структуре неналоговых доходов поступления составили 4,46 %, в доходах с территории – 0,55 %.
30. Поступление доходов по статье «**Прочие неналоговые доходы**» составило 7 503,48 тыс. руб., что в 8 раз превышает уточненные показатели бюджета (932,86 тыс. руб.) и более, чем в 10 раз превышает первоначальный прогноз поступлений (671,50 тыс. руб.). По сравнению с 2021 годом объем поступлений уменьшился на 1 402,04 тыс. руб. за счет того, что по данной статье в 2021 году в нарушение требований законодательства учитывалась плата за использование лесов.
31. **Налоговые доходы** поступили в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году в сумме 1 139 400,67 тыс. руб., что на 87 295,87 тыс. руб. или на 8,30% больше первоначального прогноза (1 052 104,80 тыс. руб.) и на 39 516,21 тыс. руб. или на 3,59% больше уточненного плана (1 099 884,46 тыс. руб.). Всего за 2022 год налоговые доходы корректировались 4 раза. Перевыполнение уточненного прогноза по налоговым доходам на сумму 39 516,21 тыс. руб. сложилось за счет поступлений налога на доходы физических лиц, акцизов, УСН, патента и госпошлины. В 2022 году по сравнению с 2021 годом налоговые поступления в бюджет ЗАТО Северск выросли на 81 642,54 тыс. руб., темп роста составил 107,72% к уровню поступлений предыдущего года. Увеличение задолженности произошло по всем налогам, за исключением единого налога на вмененный доход, что в основном связано с низкой платежеспособностью физических лиц.

32. **Налог на доходы физических лиц** поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году в сумме 854 572,69 тыс. руб., что составляет 110,75% от первоначального прогноза (771 658,00 тыс. руб.), и 105,37% от уточненного прогноза (811 046,75 тыс. руб.). По сравнению с 2021 годом в 2022 году НДФЛ поступил в бюджет ЗАТО Северск на 81 542,14 тыс. руб. больше, темп роста составил 110,55%. Перевыполнение по сравнению с первоначальным и уточненным прогнозом, а также увеличение по сравнению с предыдущим 2021 годом связано с увеличением фонда оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с принятием Федерального закона от 06.12.2021 № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»³, а также в отраслях здравоохранения, промышленности, воинских частей, а также выплатой дивидендов рядом крупных организаций и индексацией фонда оплаты труда государственных и муниципальных служащих, работников областных учреждений с 01.06.2022 на 10%. При этом дополнительный норматив отчислений НДФЛ взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований снизился с 11,61% в 2021 году до 9,57% в 2022 году. Доля НДФЛ в 2022 году в структуре фактически поступивших налоговых доходов составляет 75,0%, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 65,74%, в общих доходах бюджета – 16,05%.
33. **НДФЛ** в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году зачислялся по следующим нормативам: а) в соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей) - по нормативу 15%; с налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, - по нормативу 13%); б) в соответствии с Законом Томской области от 09.02.2012 № 7-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области» - по нормативу 10%; в) в соответствии с приложением 2 Закона Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в котором установлен дополнительный норматив отчислений – 9,57%.
34. В соответствии пунктом 5 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно при составлении и (или) утверждении бюджета Томской области по согласованию с Думой ЗАТО Северск дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности частично заменяются дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Анализ поступлений в части дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск за 2018-2022 годы показал, что за последние годы фактическое поступление в части дополнительного норматива отчислений от НДФЛ больше расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемого дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, в связи с чем в бюджет ЗАТО Северск по дополнительному нормативу в 2022 году поступило отчислений больше на 22 077,23 тыс. руб., в 2021 году - на 5 387,35 тыс. руб., в 2020 на 2 621,48 тыс. руб., в 2019 году на 4 484,66 тыс. руб.
35. **Акцизы на автомобильный прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторы) двигателей, производимые на территории Российской Федерации** в 2022 году в бюджет ЗАТО Северск поступили в размере 12 066,97 тыс. руб. или 113,66% к уточненному прогнозу, в результате чего прогноз перевыполнен на 1 449,97 тыс. руб. По отношению к первоначальному прогнозу перевыполнение составило 1 609,77 тыс. руб. В сравнении с прошлым отчетным периодом поступление акцизов увеличилось на 1 796,81 тыс. руб.

³ Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

или на 17,50%, в основном за счет увеличения акцизов на дизельное топливо, не смотря на уменьшение дифференцированного норматива отчислений налога с 0,35689% до 0,34997% в соответствии с Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Удельный вес поступившего налога в общих доходах бюджета незначителен и составляет 0,23%.

36. **Налоги на совокупный доход** включают в себя поступления от налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога и от применения патентной системы налогообложения. Поступление налогов на совокупный доход в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году составило 114 375,41 тыс. руб., что на 7 602,41 тыс. руб. или на 7,12% больше первоначального прогноза и на 3 128,59 тыс. руб. или на 2,66% меньше уточненного прогноза. По сравнению с 2021 годом в бюджет поступило налогов на совокупный доход на 3 615,06 тыс. руб. или на 3,26% больше.

- *Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения*, в 2022 году поступил в бюджет в сумме 90 685,21 тыс. руб., что на 973,21 тыс. руб. или на 1,08% больше первоначального прогноза и на 2 169,79 тыс. руб. или на 2,34% меньше уточненного прогноза. По отношению к 2021 году произошло увеличение на 9 180,91 тыс. руб. или на 11,26%, что обусловлено ростом налогооблагаемой базы.

- *Единый налог на вмененный доход* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году в сумме 220,62 тыс. руб. Не смотря на отмену с 01.01.2021 системы налогообложения в форме ЕНВД согласно Федеральному закону от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в бюджет ЗАТО Северск продолжают поступать средства в счет погашения задолженности по данному налогу. По состоянию на 01.01.2023 числится задолженность в сумме 1 055,70 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом задолженность сократилась на 614,4 тыс. руб. (за счет частичной оплаты налогоплательщиками, а также за счет списания задолженности в связи с окончанием исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания).

- *Единый сельскохозяйственный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в сумме 116,20 тыс. руб. или 99,32% от уточненного плана (117,0 тыс. руб.), по сравнению с первоначальным прогнозом (255,0 тыс. руб.) ЕСХН поступил в бюджет на 138,80 тыс. руб. или на 54,43% меньше. В сравнении с 2021 годом в 2022 году поступление ЕСХН уменьшилось на 104,32 тыс. руб. или на 47,31%, что связано со снижением налогооблагаемой базы. Доля поступлений как в общей сумме доходов, так и доходов с территории, незначительна.

- *Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* поступил в 2022 году в сумме 23 353,38 тыс. руб., что на 678,62 тыс. руб. или на 2,82% меньше уточненного прогноза и на 6 547,38 тыс. руб. или на 38,96% больше первоначального прогноза. По сравнению с 2021 годом поступление доходов по данной статье увеличились на 3 947,66 тыс. руб. или на 20,34%, что связано с увеличением количества выданных патентов с 1 221 единицы в 2021 году до 1 227 единиц в 2022 году, (в 2020 году – 120 единиц). Согласно данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-Патент за 2022 год количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, составляло 715 человек (в 2021 году - 679 человек).

37. **Налоги на имущество** поступают в бюджет ЗАТО Северск в форме налога на имущество физических лиц и земельного налога.

- *Налог на имущество физических лиц (НИФЛ)* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году в сумме 33 374,74 тыс. руб., что на 3 934,26 тыс. руб. или на 10,55% меньше первоначального прогноза (37 309,00 тыс. руб.) и на 1 874,26 тыс. руб. или на 5,32% меньше уточненного прогноза (35 249,00 тыс. руб.). В 2022 году поступил

налог, исчисленный за 2021 год. По сравнению с 2021 годом в 2022 году поступление по НИФЛ уменьшилось на 4 642,29 тыс. руб. или на 12,21%, что обусловлено установлением налоговой ставки на 2021 год в размере 1% (вместо 2%) по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в целях предоставления мер муниципальной поддержки, направленных на снижение налоговой нагрузки, стимулирование деловой предпринимательской активности и обеспечение устойчивого экономического роста ЗАТО Северск, а также пересмотром в судебном порядке кадастровой стоимости рядом собственников объектов коммерческой недвижимости в сторону уменьшения.

- *Земельный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году в сумме 106 981,20 тыс. руб. или 98,39% к уточненному плану (108 732,00 тыс. руб.), и 98,52% к первоначальному плану (108 591,00 тыс. руб.). в том числе:

- земельный налог, уплачиваемый организациями, поступил в сумме 101 279,39 тыс. руб., уточненный план (102 387,00 тыс. руб.) невыполнение составило 1 107,61 тыс. руб. или 1,1%;

- земельный налог, уплачиваемый физическими лицами, поступил в сумме 5 701,81 тыс. руб., невыполнение составило 643,19 тыс. руб. или 10,1%. По сравнению с 2021 годом в 2022 году поступление земельного налога уменьшилось на 2 155,47 тыс. руб. или на 1,98%.

38. **Налог на добычу полезных ископаемых** поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2022 году в сумме 343,74 тыс. руб., что составляет 99,92% к уточненному прогнозу (344,00 тыс. руб.). Первоначально поступление НДПИ прогнозировалось в размере 1 809,00 тыс. руб.

39. **Госпошлина** поступила в бюджет в 2022 году в сумме 17 685,93 тыс. руб., в результате чего первоначальный план (15 507,60 тыс. руб.) перевыполнен на 2 178,33 тыс. руб. или на 14,05% и уточненный план перевыполнен на 1 294,22 тыс. руб. или на 7,9%. По сравнению с 2021 годом в 2022 году доходы в виде государственной пошлины увеличились на 3 012,20 тыс. руб. или на 20,53%, за счет госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации). По другим статьям напротив произошло уменьшение, в том числе: госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции уменьшилась на 85,0 тыс. руб. (или на 70,83%), что обусловлено, тем что в 2021 году поступила оплата от рекламораспространителей за выдачу разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции за предыдущие годы; государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов уменьшилась на 40,0 тыс. руб. (или на 23,36%).

40. Сумма налоговых льгот, установленных представительным органом ЗАТО Северск, для физических лиц за 2021 год, согласно отчету УФНС по Томской области по форме 5-МН, составила 241,0 тыс. руб. (в 2020 году - 263,0 тыс. руб.). В 2021 году были сохранены льготы по земельному налогу, срок уплаты которого приходился на 2022 год и в соответствии с решением Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск» от уплаты налога были освобождены социально-значимые категории населения (инвалиды, чернобыльцы, ветераны и инвалиды ВОВ и другие социальные категории граждан). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением Администрации ЗАТО Северск от 02.03.2020 № 363 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов ЗАТО Северск

и оценки налоговых расходов ЗАТО Северск» проведена оценка эффективности налоговых расходов ЗАТО Северск, по результатам, которой льготы по местным налогам за 2021 год (срок уплаты по которым приходился на 2022 год) признаны эффективными.

41. В 2022 году плановый объем **расходов бюджета** составил 5 416 945,96 тыс. руб. или 122,18 % к первоначально утвержденным значениям. В течение отчетного года показатели бюджета по расходам корректировались 7 раз. Кассовое исполнение расходной части бюджета составило 5 317 058,08 тыс. руб. или 98,16 % к уточненному плану (в 2021 году исполнение составило 99,06 %). Расходы бюджета 2022 года к уровню 2021 года составили 105,8 %, в абсолютном выражении увеличились на 291 453,27 тыс. руб.
42. Наиболее низкий процент освоения бюджетных средств приходится на разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 89,3 %, «Общегосударственные вопросы» - 95,6%. Традиционно наибольшая сумма расходов была осуществлена по разделу «Образование» - 3 050 953,74 тыс. руб., что на 215 905,73 тыс. руб. или на 7,6 % больше, чем в 2021 году.
43. Наибольший процент снижения расходов к уровню 2021 года зафиксирован по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 21 010,44 тыс. руб. или на 4,8 %, «Охрана окружающей среды» на 80,82 тыс. руб. или на 32,5 %. В 2022 году из бюджета ЗАТО Северск исключены расходы по разделам «Национальная оборона» и «Здравоохранение». Наибольший процент увеличения к уровню 2021 года зафиксирован по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 5 087,82 тыс. руб. или на 36,0 %, что связано с ростом муниципальных заимствований и «Социальная политика» на 11 676,22 тыс. руб. или на 9,3 %, что связано с увеличением расходов за счет МБТ на приобретение жилья детям-сиротам.
44. Расходы бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2022 году составили 2 995 447,70 тыс. руб., или 56,3 % от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск. В сравнении с 2021 годом расходы на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2022 году увеличились на 165 632,13 тыс. руб.
45. По результатам исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2023 на счетах учреждений образованы остатки по субсидиям на выполнение муниципальных заданий в объеме 41 436,29 тыс. руб. (в том числе у подведомственных Управлению образования – 34 976,49 тыс. руб., Управлению культуры – 477,41 тыс. руб., УМСП ФКиС – 4 906,02 тыс. руб., УЖКХ ТиС – 1 076,37 тыс. руб.). В 2021 году остатки средств составляли 28 794,14 тыс. руб. Увеличение остатков на 01.01.2023 по сравнению с остатками на 01.01.2022 произошло в результате экономии по оплате коммунальных платежей, а также остаток средств субсидии оставлен учреждениями для оплаты в начале 2023 года декабрьских счетов в рамках договорных обязательств.
46. По итогам годовых отчетов о выполнении муниципальных заданий за 2022 год 10 учреждениями, подведомственными Управлению образования, допущено невыполнение муниципального задания в натуральных показателях свыше максимально возможного уровня, что связано с недобором контингента. Общая сумма средств, подлежащая возврату в бюджет, составила 1 480,01 тыс. руб.
47. По результатам деятельности муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры, согласно отчетам о выполнении муниципальных заданий, по 2 муниципальным услугам допущено невыполнение плановых показателей превышающее размер установленного возможного отклонения 5 %, по 3 услугам достигнуто перевыполнение плановых значений. Невыполнение плановых показателей связано с тем, что в январе – феврале 2022 года продолжали действовать ограничения и запреты, связанные с профилактикой распространения коронавирусной инфекции. В соответствии с пунктом 22 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от

21.11.2022 № 448-ФЗ⁴ муниципальные задания учреждений, подведомственных Управлению культуры, не признаются невыполненными.

48. Для учреждений, подведомственных УМСП ФКиС, утверждено 5 видов муниципальных услуг, из которых по 1 виду услуги допущено невыполнение плановых показателей, не превышающее размер установленного возможного отклонения 5 % и по 1 виду услуги достигнуто незначительное перевыполнение плановых значений.
49. Расходы бюджета в виде субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям, составили в 2022 году 852 306,01 тыс. руб. или 16,03 % от общих расходов бюджета (в 2021 году данные расходы составили 725 328,65 тыс. руб. или 14,4 % от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск) при запланированном объеме субсидий на иные цели в размере 867 601,69 тыс. руб., неисполнение составило 15 295,68 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом уровень данных расходов увеличился в абсолютном выражении на 126 977,36 тыс. руб.
50. Согласно годовой бюджетной отчетности ГАДБ за 2022 год остаток неосвоенных средств субсидий на иные цели составил 18 721,51 тыс. руб., в том числе по учреждениям, подведомственным Управлению образования в сумме 4 753,51 тыс. руб., и УЖКХ ТиС в сумме 13 968,0 тыс. руб. (остаток средств субсидии оставлен на счетах учреждений для своевременного выполнения договорных обязательств по заключенным контрактам со сроком исполнения работ в январе 2023 года).
51. В соответствии с Методикой оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, определяющей показатели и процедуру проведения ежегодной оценки, утверждённой постановлением Администрации ЗАТО Северск от 19.10.2018 № 1903, Управлением образования, Управлением культуры, УМСП ФКиС, УЖКХ ТиС утверждены и размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сводные рейтинги по итогам оценки деятельности бюджетных и автономных учреждений в установленные сроки – до 1-го марта 2023 года.
52. Кроме субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и субсидий на иные цели в ЗАТО Северске осуществлялось субсидирование:
 - иных некоммерческих организаций (расходы составили 100 % исполнение в сумме 27 574,56 тыс. руб. при плане 27 574,57 тыс. руб.);
 - юридических лиц, не являющихся некоммерческими организациями (расходы составили 58 588,15 тыс. руб. при плане 60 304,39 тыс. руб., неисполнение составило 1 716,24 тыс. руб., в том числе: 4,42 тыс. руб. при проведении основного мероприятия «Обеспечение временной занятости и трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»; 323,35 тыс. руб. при предоставлении финансовой поддержки перевозчикам при выделении субсидии на возмещение недополученных доходов по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок; 1 388,31 тыс. руб. в части реализации мероприятий по выделению субсидии на частичное возмещение теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск, использующим в качестве основного топлива уголь, затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021-2022 годов.
53. Среди общего объема предоставленных субсидий основную долю занимают субсидии на возмещение ресурсоснабжающим организациям затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения и водоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск – 44 293,59 тыс. руб., в 2021 году данные расходы составляли

⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»

- 46 767,94 тыс. руб. Снижение данных расходов обусловлено тем, что в течение нескольких лет идет поэтапное снижение размера процентной льготной скидки на предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг гражданам, проживающим на внегородских территориях ЗАТО Северск.
54. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой ЗАТО Северск в УМСП ФКиС, установлено неэффективное расходование средств субсидии на иные цели, предоставленных из бюджета ЗАТО Северск МБУ ДО ДЮСШ «Смена», для оплаты расходов по содержанию подвального помещения по адресу пр. Коммунистический, 38 (клуб «Грация») в сумме 430,752 тыс. руб. (см. Раздел 4.1 Пояснительной записки).
55. Также в ходе контрольных мероприятий по проверке вопросов субсидирования, проводимых Счетной палатой в 2022 году, выявлены нарушения порядка субсидирования организаций в рамках мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних, формальное осуществление УМСП ФКиС контроля за соблюдением работодателем условий, целей, порядка предоставления субсидии, недостатки правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидии (постановление Администрации ЗАТО Северск от 15.04.2020 № 609 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета ЗАТО Северск субсидии в целях возмещения затрат на реализацию мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних»); несоответствие отдельных положений Постановления № 2044⁵, регламентирующего порядок определения объема и предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям субсидии на финансовое обеспечение затрат из бюджета ЗАТО Северск, постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492⁶. Кроме того, констатированы нарушения и недостатки при заключении соглашений с общественными организациями на предоставление субсидий; несоблюдение требований к порядку ведения учета целевых средств и оформления первичных учетных документов, подтверждающих расходование бюджетных средств.
56. В нарушение действующего порядка субсидирования организаций спортивной направленности осуществлялась поддержка спортивных клубов, не соответствующих установленным законодательством критериям, в связи с чем сумма неправомерных расходов составила 445,96 тыс. руб. (Раздел 4.1 Пояснительной записки).
57. Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности составили в 2022 году 110 276,80 тыс. руб. или 72,7 % от окончательно утвержденных показателей. По отношению к первоначально утвержденным показателям расходы сократились на 25%. По источникам финансирования из общей суммы расходов 68 247,73 тыс. руб. или 61,9% составили средства местного бюджета, 1 132,10 тыс. руб. или 1,0% составили средства областного бюджета, 40 896,97 тыс. руб. или 37,1 % - средства федерального бюджета. Снижение расходов в 2022 году связано в основном с уменьшением расходов по объекту «Строительство инженерной инфраструктуры на территории для размещения индивидуального жилищного строительства в пос. Самусь» на 55 471,10 тыс. руб.
58. С учетом данных Приложения 8 «Отчет о расходах бюджета ЗАТО Северск на приобретение, модернизацию оборудования и предметов длительного пользования ЗАТО Северск за 2022 год», а также расходов на приобретение квартир для детей-сирот

⁵ Постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.11.2017 № 2044 «О Порядке определения объема и предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций из бюджета ЗАТО Северск». Далее по тексту – Постановление № 2044

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

- в сумме 39 085,33 тыс. руб. расходы капитального характера в бюджете за 2022 год составили 261 605,69 тыс. руб. или 4,9% при запланированных в проекте бюджета 1,2% (в 2021 году расходы капитального характера составляли 5,2%).
59. В 2022 году отмечается увеличение объемов незавершенного строительства в целом по муниципальному образованию с 339 585,99 тыс. руб. до 430 187,20 тыс. руб., что обусловлено капитальными вложениями в такие крупные объекты, как «Строительство муниципального общественного кладбища в г. Северске» и «Строительство инженерной инфраструктуры на территории для размещения ИЖС в пос. Самусь», которые составили 61 030,58 тыс. руб. и 21 976,50 тыс. руб., соответственно, и увеличением объемов капитальных вложений на балансе УЖКХ ТиС за счет приобретения в рамках заключенных муниципальных контрактов жилых помещений в ЗАТО Северск, пос. Самусь Томской области для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на сумму 3 690,26 тыс. руб.
60. Общая сумма расходов, связанных с социальным обеспечением и иными выплатами населению в 2022 году, составила 99 101,52 тыс. руб., из них расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили 6 665,88 тыс. руб. Первоначально Решением о бюджете на 2022 год были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 99 295,26 тыс. руб., в течение 2022 года данные расходы были увеличены на 3 712,23 тыс. руб. или на 3,7% и с учетом корректировок сумма утвержденных бюджетных ассигнований составила 103 007,49 тыс. руб. На исполнение публичных нормативных обязательств⁷ в 2022 году первоначально Решением о бюджете утвержденные бюджетные ассигнования составляли 5 722,42 тыс. руб., в результате корректировок выплаты по ПНО были увеличены на 1 030,00 тыс. руб. и составили 6 752,42 тыс. руб. Сумма не исполненных бюджетных ассигнований составила 86,54 тыс. руб. или 1,3%.
61. По сравнению с 2021 годом в 2022 году расходы, связанные с социальным обеспечением и иными выплатами населению в целом уменьшены на 6 415,38 тыс. руб. Снижение суммы расходов, связанных с социальным обеспечением и иными выплатами населению, происходит на протяжении ряда лет, что связано с необходимостью выполнения условий трехстороннего Соглашения между Минфином РФ, Администрациями Томской области и ЗАТО Северск от 13.06.2018 № 01-01-06/06-262 «О предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Томской области для предоставления бюджету ЗАТО Северск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования» в части исключения принятия расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления и реализации мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета.
62. В 2022 году действовало расходное обязательство, установленное в нарушение пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, статей 38 и 42 Устава ЗАТО Северск, правовым актом Администрации ЗАТО Северск, касающееся установления дополнительной меры социальной поддержки для малоимущих семей, воспитывающих двух и более одновременно рожденных детей в возрасте до трех лет. Фактически расходы в 2022 году на данную выплату не осуществлялись, однако постановление Администрации от 17.03.2015 № 494 «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсационной выплаты на оплату услуг няни» на момент подготовки заключения, несмотря на неоднократные рекомендации Счётной палаты, не отменено, а также соответствующие изменения в муниципальную программу «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы, утвержденную постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2292, не внесены.

⁷ Далее по тексту - ПНО

63. В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2022 год расходы на проведение капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности были утверждены в размере 19 919,53 тыс. руб. за счет средств местного бюджета. В окончательной редакции плановый объем расходов увеличился до 44 584,81 тыс. руб. Расходы на осуществление капитального ремонта в 2022 году составили 40 547,55 тыс. руб. или 90,9% от утвержденных бюджетных назначений. Основной причиной неисполнения бюджетных назначений, направленных на проведение капитального ремонта, является нарушение подрядными организациями сроков исполнения контрактов.
64. Расходы на осуществление капитального ремонта в 2022 году составили 40 547,55 тыс. руб. или 90,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Расходы на проведение капитальных ремонтов в 2022 году выросли по отношению к 2021 году на 8 587,75 тыс. руб. или 26,87% (в 2021 году составляли 31 959,80 тыс. руб.). Основным источником финансирования расходов на капитальный ремонт явились средства местного бюджета.
65. Счетной палатой неоднократно выносились рекомендации Администрации ЗАТО Северск, как по вопросу необходимости соблюдения норм постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.08.2012 № 2476 «Об утверждении Порядка оформления документов по организации реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск Томской области»⁸ в части составления титульных списков капитального ремонта объектов социальной сферы (либо актуализации указанного постановления с целью обеспечения устранения факта нарушений указанного муниципального правового акта), так и по вопросу приведения отдельных положений постановления в соответствие с законодательством. В связи с этим 18.07.2022 были внесены изменения в Постановление от 27.08.2012 № 2476. Однако, внесенные изменения не обеспечивают исполнение ранее вынесенных рекомендаций Счетной палатой.
66. В 2022 году бюджет ЗАТО Северск исполнялся по программно-целевому методу. Доля программных расходов бюджета ЗАТО Северск в 2022 году составила 93,96% от общей суммы расходов. По сравнению с 2021 годом удельный вес программных расходов бюджета ЗАТО Северск в структуре расходов уменьшился на 0,19 процентных пункта.
67. Из 12 ГРБС в программных мероприятиях участвовали 10 главных распорядителей бюджетных средств, доля расходов которых по программным направлениям в 2022 году составила 95,15%. Наибольший удельный вес программных расходов в 2022 году в общей сумме расходов, распределенных по программным мероприятиям, имели: Управление образования – 52,58% (в 2021 году - 51,37%), Управление культуры – 11,87% (в 2021 году - 11,56%), УМСП ФКиС – 10,43 % (в 2021 году - 10,71%), УЖКХ ТиС – 10,53% (в 2021 году - 10,42%), УКС – 7,88% (в 2021 году - 8,51%).
68. В 2022 году на территории ЗАТО Северск финансировались 18 муниципальных программ, разработанных в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797, а также программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2013 год и на перспективу до 2035 года», утвержденная решением Думы ЗАТО Северск от 20.12.2012 № 32/2.
69. Кроме того, в ЗАТО Северск действуют еще две комплексные программы, а именно: Программа комплексного развития социальной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2016 - 2035 годы, утвержденная решением Думы ЗАТО Северск от 27.12.2016 № 22/2 и Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2018 - 2035 годы, утвержденная решением Думы ЗАТО Северск от 26.04.2018 № 37/2. При этом, в 2022 году финансирование указанных программ не осуществлялось.

⁸ Далее по тексту – Постановление от 27.08.2012 № 2476

70. Несмотря на то, что в ЗАТО Северск действуют три комплексные программы, отсутствует порядок составления и предоставления отчетности по исполнению Комплексных программ. Пунктом 79 программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» установлено, что предоставление отчетности по выполнению Программы осуществляется исполнителями Программы в рамках мониторинга ее реализации. Порядок предоставления отчетности и формы отчетности по выполнению Программы должен быть установлен нормативным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.
71. Первоначально в Решении о бюджете ЗАТО Северск на 2022 год бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ и Комплексной программы развития систем коммунальной инфраструктуры утверждены в сумме 4 148 127,68 тыс. руб. Плановый объем расходов на финансирование программ в течение года увеличился на 932 123,01 тыс. руб. или на 22,47% по отношению к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям и составил на конец отчетного года 5 080 250,69 тыс. руб. Фактическое исполнение программных расходов по итогам отчетного финансового года составило 4 995 708,82 тыс. руб. или 98,34 % от плановых (уточненных) назначений. Неосвоенные назначения, утвержденные на реализацию муниципальных программ и Комплексной программы развития систем коммунальной инфраструктуры, по итогам отчетного года составили 84 541,87 тыс. руб., в том числе по средствам: местного бюджета – 45 775,11 тыс. руб., областного бюджета – 34 837,67 тыс. руб. и федерального бюджета – 3 929,09 тыс. руб.
- Не освоение бюджетных средств обусловлено экономией по результатам торгов, переносом сроков оплаты с 2022 на 2023 в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ и поставки товаров, наличием вакансий. (информация об освоении бюджетных средств, источников финансирования программ, а также причинах не освоения в разрезе программ отражена в разделе 4.2.1 Пояснительной записки)
72. В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» с 2019 года в ЗАТО Северск реализуются национальные проекты. В 2022 году муниципальное образование ЗАТО Северск участвовало в 5 национальных проектах через восемь интегрированных региональных проектов таких, как: «Спорт – норма жизни», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Формирование комфортной городской среды», «Чистая вода», «Региональная и местная дорожная сеть», «Культурная среда» и «Цифровая культура».
- За отчетный год в рамках региональных проектов реализовано мероприятий на общую сумму 296 907,49 тыс. руб. при первоначальном плане 179 820,16 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 96 949,73 тыс. руб. или 32,65 %, областного бюджета – 130 861,72 тыс. руб. или 44,07 %, местного бюджета – 69 096,04 тыс. руб. или 23,27 %. Расходы, направленные на реализацию национальных проектов, осуществлялись четырьмя ГРБС (информация о расходах в разрезе национальных проектов приведена в разделе 4.2.1 Пояснительной записки).
73. В нарушение пункта 16 Порядка № 1797 по состоянию на 01.03.2023 на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф>) размещены годовые отчеты о реализации только 2 муниципальных программ. Годовые отчеты по 15 муниципальным программам размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в течении марта 2023 года, с нарушением установленного срока (позднее 1 марта). При этом по муниципальной программе «Формирование современной городской среды ЗАТО Северск» не размещены необходимые формы, предусмотренные Порядком № 1797. Годовой отчет по муниципальной программе «Повышение энергоэффективности в

ЗАО Северск», ответственным исполнителем которой является УЖКХ ТиС, по состоянию на 04.04.2023 на официальном сайте Администрации ЗАО Северск в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф>) не размещен.

74. Не соблюден срок внесения изменений в муниципальные программы в части корректировки показателей, мероприятий, объемов финансирования за отчетный год, установленный Порядком № 1797 и распоряжением Администрации ЗАО Северск от 13.02.2023 № 87-ра по 7 муниципальным программам. По двум муниципальным программам изменения не внесены вовсе, что привело к неверному отражению данных о плановом (уточнённом) объёме финансирования программ.
75. Оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2022 год проведена ответственными исполнителями в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАО Северск, утвержденным постановлением Администрации ЗАО Северск от 16.04.2015 № 707. На основании представленных ответственными исполнителями программ результатов оценки эффективности их реализации КЭР Администрации ЗАО Северск проведён анализ и обобщение результатов реализации муниципальных программ, подготовлен Сводный доклад о реализации в 2022 году муниципальных программ с оценкой эффективности их реализации. Сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации Программ за отчетный год размещен на официальном сайте Администрации ЗАО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.seversknet.ru>) в сроки, предусмотренные пунктом 48 Порядка № 1797.
- Поскольку в нарушение пункта 43 Порядка № 1797 ответственным исполнителем – УЖКХ ТиС не представлены в КЭР годовые отчеты о реализации муниципальных программ «Повышение энергоэффективности в ЗАО Северск» и «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории ЗАО Северск», Сводный доклад о реализации муниципальных программ в 2022 году с оценкой эффективности их реализации, произведен КЭР только по 16 муниципальным программам из 18 действовавших в 2022 году программ.
76. Согласно оценке ГРБС по результатам реализации в 2022 году программ высокую эффективность (оценка 5 по пятибалльной шкале) имеют 14 муниципальных программ. Вследствие существенного недовыполнения плановых показателей и неполного освоения средств 2 муниципальные программы («Обеспечение безопасности населения на территории ЗАО Северск» и «Эффективное управление муниципальным имуществом ЗАО Северск») являются эффективными, т.е. имеют оценку эффективности 4 и требуют последующего уточнения показателей результативности с учётом мониторинга реализации мероприятий и анализа достигнутых значений, а также возможного перераспределения в течении года финансовых ресурсов внутри муниципальных программ.
77. В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета ЗАО Северск за 2022 год Счетной палатой установлено недостоверное отражение УЖКХ ТиС в Отчете о реализации муниципальной программы «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории ЗАО Северск» данных о сумме фактического исполнения по ВЦП «Текущее содержание объектов улично-дорожной сети г. Северска» подпрограммы 3 «Обеспечение сохранности и доступности автомобильных дорог г. Северска, улучшение транспортной инфраструктуры» в сумме 13 968,00 тыс. руб., что оказало влияние на оценку эффективности программы.
78. В ходе контрольных мероприятий, проведенных Счётной палатой по тематике реализации мероприятий отдельных муниципальных программ, выявлены следующие недостатки, которые являются систематическими:
- отсутствие связи между установленными целевыми показателями результативности и объемами финансирования;

- отсутствие увязки значений отдельных показателей программы с ее мероприятиями;

- недостаточная связь установленных целевых показателей с целями и мероприятиями программы;

- наличие отрицательной динамики при планировании целевых показателей (индикаторов) Программы, что не соответствует пункту 20 Методических рекомендаций к Порядку № 1797, которым установлено, что целевые показатели (индикаторы) результативности реализации Программы должны быть, в том числе адекватными (должны характеризовать прогресс в достижении целей или решении задач и охватывать все существенные аспекты достижения целей или решения задач) и объективными (не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел). Снижение значений целевых показателей в целом негативно влияет на достижение планируемого эффекта от реализации Программы.

79. На непрограммные мероприятия в бюджете ЗАТО Северск на 2022 год утверждено с учетом изменений бюджетных ассигнований в сумме 336 695,27 тыс. руб., из которых исполнено 321 349,24 тыс. руб. или 95,44%. Основной объем расходов по непрограммным направлениям имеет Администрация ЗАТО Северск – 207 468,82 тыс. руб. или 64,56% от общей суммы исполнения по непрограммным направлениям расходов, Дума ЗАТО Северск – 50 207,38 тыс. руб. или 15,62 %, УЖКХ ТиС – 31 979,83 тыс. руб. или 9,95 %, Счётная палата ЗАТО Северск – 16 680,33 тыс. руб. или 5,19 %.

В составе непрограммных расходов утверждены расходы резервного фонда Администрации ЗАТО Северск, общий объем которого на 2022 год составил 20 845,30 тыс. руб., в том числе:

- резервный фонд Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 1 425,57 тыс. руб.;
- фонд непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск (далее - ФНР) – 19 419,73 тыс. руб.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов на 2022 год не был ограничен.

80. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда ЗАТО Северск на 2022 год предусмотрен в первоначальной редакции Решения о бюджете ЗАТО Северск от 09.12.2021 в сумме 386 098,13 тыс. руб., в окончательной редакции - в сумме 459 182,18 тыс. руб. Доходы дорожного фонда сформированы в соответствии с решением Думы ЗАТО Северск «О муниципальном дорожном фонде ЗАТО Северск» от 29.09.2011 № 17/3, с учетом внесенных изменений в Положение о муниципальном дорожном фонде ЗАТО Северск от 22.12.2022 года. Фактическое исполнение в 2022 году составило 137 415,47 тыс. руб., что на 11 870,00 тыс. руб. или на 9,45% больше уровня 2021 года. Расходы инвестиционного характера в 2022 году составили 1 510,22 тыс. руб.
81. В 2022 году расходы на исполнение судебных актов, осуществленных Администрацией ЗАТО Северск и органами Администрации ЗАТО Северск в 2022 году, составили 7 994 234,96 рублей (0,15 % от общей суммы расходов бюджета). Наибольший размер расходов приходится на исполнение судебных решений в связи с неправомерным начислением Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск сумм арендной платы за земельные участки, а также на выплату задолженности теплоснабжающим организациям (филиал АО «РИР», ООО «Тепло Плюс») по оплате услуг отопления по принадлежащим муниципалитету жилым и нежилым помещениям.
82. Согласно данным консолидированного баланса исполнения бюджета ЗАТО Северск общая задолженность перед бюджетом ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023 составляет 2 071 712,33 тыс. руб., из которой 2 024 076,59 тыс. руб. составляет задолженность по доходам. Увеличение дебиторской задолженности по состоянию на

01.01.2023 составило 270 055,85 тыс. руб., из которой наибольшую сумму составляет задолженность по доходам, администрируемым УИО. Кредиторская задолженность составляет 427 913,05 тыс. руб., из которой наибольшую сумму или 298 670,99 тыс. руб., составляет задолженность по долговым обязательствам, что практически соответствует уровню 2021 года.

83. Верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023, а также предельный объем муниципального долга установлен в первоначальной редакции Решения о бюджете в сумме 418 918,79 тыс. руб., верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям ЗАТО Северск в сумме 0,00 тыс. руб. Верхний предел и предельный объем муниципального долга ЗАТО Северск на 2022 год в окончательной редакции Решения о бюджете утвержден в сумме 320 226,09 тыс. руб. Муниципальный долг на 01.01.2023 составил 298 670,99 тыс. руб., что не превышает предельный объем, установленный пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.
84. Темпы роста как объема муниципального долга, так и объема муниципального долга в расчёте на душу населения в 2022 году уменьшились по отношению к данным 2021 года. При этом объем муниципального долга, приходящийся на 1 жителя, увеличился на 150,87 руб.
85. Расходы на обслуживание долга в 2022 году при плане 19 258,44 тыс. руб. составили 19 204,92 тыс. руб. Несмотря на динамику увеличения расходов на обслуживание муниципального долга, размеры данных расходов не превышают предельные величины, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.
86. Остатки средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023 составили 51 458,81 тыс. руб., в том числе целевые межбюджетные трансферты – 15 585,96 тыс. руб. (возвращены в областной бюджет в январе 2023), средства местного бюджета 35 872,85 тыс. руб. (в том числе: законтрактованные – 13 302,81 тыс. руб.; свободные к распределению – 22 570,04 тыс. руб., которые в связи с исполнением бюджета ЗАТО Северск в 2022 году с профицитом, согласно в 4 ст.106 Бюджетного кодекса РФ, будут направлены на сокращение предельного объема заимствований в текущем финансовом году). В сравнении с 2021 годом по состоянию на 01.01.2023 отмечено увеличение остатков средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск, в основном за счет средств местного бюджета.

Кроме этого, на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений, а также в кассах учреждений имеются остатки средств по состоянию на 01.01.2023 в размере 60 157,80 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2022 в сумме 29 103,81 тыс. руб.).

87. По итогам финансового года бюджет ЗАТО Северск исполнен с профицитом в размере 7 992,39 тыс. руб., в первоначальной редакции Решения Думы ЗАТО Северск о бюджете на 2022 год дефицит бюджета утвержден в сумме 98 692,70 тыс. руб., в окончательной редакции плановый размер дефицита составил 108 466,41 тыс. руб. Основными причинами исполнения бюджета с профицитом стало перевыполнение доходной части бюджета ЗАТО Северск на 16 570,92 тыс. руб. или на 0,31%, которое обусловлено перевыполнением налоговых и неналоговых доходов на 42 474,07 тыс. руб. или на 3,38% и неисполнением расходной части бюджета на 99 887,88 тыс. руб. или на 1,87%, в том числе по средствам областного бюджета в сумме 41 489,11 тыс. руб.; по средствам местного бюджета – 58 398,77 тыс. руб.

По результатам проведенной экспертизы Счётная палата предлагает утвердить Отчет об исполнении бюджета за 2022 год по доходам в сумме 5 325 050,47 тыс. руб., по расходам 5 317 058,08 тыс. руб., с превышением доходов над расходами (профицит бюджета ЗАТО Северск) в сумме 7 992,39 тыс. руб.

Вместе с тем, по результатам проведенной экспертизы Счётная палата **предлагает:**

1. Отообразить в бюджетной отчетности ГАДБ и консолидированной отчетности муниципального образования результаты кадастровой оценки земельных участков, проведенной на основании распоряжения Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 01.02.2021 № 48 в 2022 году Областным государственным бюджетным учреждением «Томский областной центр инвентаризации и кадастра» по состоянию на 01.01.2022, результаты которой утверждены приказом Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 08.11.2022 № 40.

2. Управлению имущественных отношений отразить в бюджетном учете стоимость имущества, переданного, в виде финансовых вложений муниципалитета в создание МКП «Самусьский водоканал», в сумме 104 137,88 тыс. руб.

3. Совету директоров АО «Северский водоканал» в 2023 году при распределении чистой прибыли акционерного общества учесть сумму переплаты в бюджет ЗАТО Северск по результатам распределения прибыли за 2021 год.

4. В соответствии с требованиями статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» разработать порядок распределения доходов муниципального казенного предприятия ЗАТО Северск.

5. Принять меры к устранению нарушения, допущенного при ликвидации МК ПТП, ЗАТО Северск и передаче имущества МБЭУ, а именно обеспечить возврат в бюджет ЗАТО Северск неправомерно полученных МБЭУ доходов в сумме 640,45 тыс. руб.

6. В целях увеличения доходов от аренды недвижимого имущества рассмотреть вопрос об увеличении базовой ставки арендной платы за недвижимое имущество как минимум на уровень инфляции, предусмотренный на прогнозный период.

7. С целью исключения рисков неправомерных расходов бюджета ЗАТО Северск, связанных с оплатой невыполненных работ, и обеспечения в отчетности реальных сумм выплаченных авансовых платежей подрядным организациям всем муниципальным заказчикам при заключении муниципальных контрактов, предполагающих выполнение работ, преходящих по срокам выполнения в следующий отчетный период (к примеру, по оформлению новогодней иллюминации), предусматривать в муниципальных контрактах этапы, соответствующие фактическому сроку выполнения работ.

8. Обратить внимание главных администраторов доходов бюджета на необходимость повышения информативности текстовой части Пояснительной записки, представляемой к годовому отчету. Обеспечить отражение в ней информации, оказавшей существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в иных таблицах и приложениях.

9. С целью обеспечения соблюдения требований приказов Минфина России от 07.12.2018 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы»», от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 15.06.2021 № 84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна» внести изменения в решение Думы ЗАТО Северск от 23.06.2015 № 67/5 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области» с целью определения порядка ведения аналитического учета имущества казны, а также реестра муниципального имущества. Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск

скорректировать положения учетной политики в части регламентации порядка учета имущества казны и реестра муниципального имущества.

10. В целях устранения нарушений бюджетного законодательства, положений Устава ЗАТО Северск, обеспечить отмену неправомерно включенной в муниципальную программу ЗАТО Северск «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 – 2024 годы дополнительной меры социальной поддержки для малоимущих семей, воспитывающих двух и более одновременно рожденных детей в возрасте до трех лет, в виде ежемесячной компенсационной выплаты на оплату услуг няни в размере 6000 руб. на семью, а также признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО Северск от 17.03.2015 № 494 «Об утверждении Положения о порядке предоставления компенсационной выплаты на оплату услуг няни».

11. В целях реализации приказа Минрегиона РФ от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований», а также пункта 79 раздела VI «Управление программой» программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2013 год и на перспективу до 2035 года, утвержденной решением Думы ЗАТО Северск от 20.12.2012 № 32/2, разработать нормативный правовой акт Администрации ЗАТО Северск, регламентирующий порядок предоставления отчетности и формы отчетности по выполнению указанной программы.

12. Рассмотреть вопрос о переносе ряда мероприятий программы, связанных с содержанием объектов благоустройства ЗАТО Северск в муниципальную программу «Улучшение качественного состояния объектов благоустройства и озеленения города Северска» на 2021 – 2024 годы, обеспечив соблюдение требований пункта 28 постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации».

13. С учетом неисполненной в 2022 году рекомендации по результатам проверки эффективности расходов бюджета ЗАТО Северск на выполнение работ по санитарной очистке и текущему содержанию внутриквартальных территорий ЗАТО Северск повторно предлагаем актуализировать решение Думы ЗАТО Северск от 25.12.2014 № 60/9 «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования ЗАТО Северск», так как документ содержит ссылки на отмененные документы, а именно: Правила землепользования и застройки ЗАТО Северск, утвержденные решением Думы ЗАТО Северск от 18.03.2010 № 94/4 «Об утверждении Правил землепользования и застройки ЗАТО Северск», Положение о составе, порядке подготовки и утверждении местных нормативов градостроительного проектирования ЗАТО Северск, утвержденное постановлением Администрации ЗАТО Северск от 06.09.2012 № 2573 «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки и утверждении местных нормативов градостроительного проектирования ЗАТО Северск».

Председатель Счётной палаты
ЗАТО Северск



АФ.Лобанов